**生活保護における介護扶助及び生活保護行政適正化について**

**（地域密着型サービス）**

東大阪市生活支援部生活福祉室生活福祉課

令和７年５月

# 生活保護制度について

日本国憲法第２５条に「すべて国民は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。国は、全ての生活部面について、社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び推進に努めなければならない」と規定されています。

生活保護法（以下「法」という。）は、この憲法の理念に基づいて、国が生活に困窮するすべての国民に対し、困窮の程度に応じて必要な保護を行い、最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的とするものです。

このような目的を達成するため、生活保護法は、次のような基本原理・原則によってささえられています。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 基本原理･原則 | | 説明 |
| 基本原理 | 国家責任の原理  （法第１条） | 日本国憲法第２５条の理念により、国が生活に困窮するすべての国民に対し、必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長します。 |
| 無差別平等の原理  （法第２条） | 生活に困窮するすべての国民は、法の定める要件を満たす限り、法による保護を無差別平等に受けることができます。 |
| 最低生活保障の原理  （法第３条） | 法により保障される最低限度の生活は、健康で文化的な生活水準を維持することができるものでなければなりません。 |
| 補足性の原理  （法第４条） | 法による保護は、生活に困窮する者が、その利用し得る資産、能力その他あらゆるものを、その最低限度の生活の維持のために活用することを要件として行われます。 |
| 基本原則 | 申請保護の原則  （法第７条） | 法による保護は、要保護者、その扶養義務者、または、その他の同居の親族の申請に基づいて、申請日以降開始されます。ただし、要保護者が急迫した状況にあるときは、保護の申請がなくても必要な保護を行うことができます。 |
| 基準及び程度の原則  （法第８条） | 法による保護の基準は厚生労働大臣が定めます。その基準は、要保護者の年齢、世帯構成、所在地域などの基準に応じて、必要な事情を考慮して定められています。 |
| 必要即応の原則  （法第９条） | 法による保護の決定及び実施については、要保護者の年齢、健康状態等その個人または世帯の実際の必要性を考慮した上で、有効かつ適切に行われます。 |
| 世帯単位の原則  （法第10条） | 法による保護の要否及び程度は、世帯を単位として定めます。  ただし、これによりがたいときは、個人を単位として定められる場合があります。 |

* 特に介護事業者等においては「補足性の原理」にご留意ください。他の法律や施策等の他に使える制度（以下、「他法他施策」という。）がある場合は、生活保護制度ではなく他法他施策が優先されます。他法他施策が利用できる場合には、生活保護制度は適用されません。利用できる制度をすべて活用した上でなお不足するものについて生活保護制度が適用されます。

## 生活保護の方法と種類

生活保護は、その内容によって、８種類の扶助に分けられています。それぞれ最低限度を充足するに必要とされる限度において具体的な支給範囲が定められています。（法第１１条）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 種類 | 内容 | 給付 |
| 生活扶助 | 衣食その他の日常生活品を購入する生活費、光熱水費 | 金銭給付 |
| 教育扶助 | 義務教育に必要な費用（学費、学用品、給食費、通学用品） |
| 住宅扶助 | 家賃や住宅を維持するのに必要な費用 |
| 医療扶助 | 健康保険に準じて治療に必要な費用 | 現物給付 |
| **介護扶助** | **介護サービスに必要な費用** |
| 出産扶助 | 分娩に必要な費用 | 金銭給付 |
| 生業扶助 | 就労に必要な費用、高校就学費用 |
| 葬祭扶助 | 葬祭に必要な費用 |

それぞれの扶助は、要保護者の必要に応じて２種類以上同時に給付される場合と医療扶助のみ単独で給付される場合があります。

|  |  |
| --- | --- |
| ①単給 | 医療費等の支出が増加した結果として、収入額が最低生活費を下回った場合などに、最低生活費から不足分が医療扶助として単給される場合等 |
| ②併給 | 生活扶助と住宅扶助など複数の扶助を受けるような場合です。 |

②不足分を給付します(併給)

**＜収入と医療扶助・介護扶助の関係例＞**

収入

生活扶助

医療扶助・介護扶助

最低生活費

医療・介護の費用

収入

医療扶助

①不足分を給付します(単給)

収入が最低生活費を上回っているため医療扶助のみを給付

この場合は、医療扶助の本人負担が発生します。

## 保護の実施機関

都道府県知事、市長及び福祉事務所を管理する町村の長は、保護の実施機関として、その所管区域内に居住地又は現在地を有する要保護者に対して保護を決定し、実施する義務を負っています。（法第１９条）

東大阪市では、これらの保護の決定、実施に関する事務は福祉事務所が行っています。市には3か所の福祉事務所があり、所管区域が決まっています。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 名称 | 所在地 | 郵便番号 | 電話番号 |
| 東大阪市東福祉事務所 | 東大阪市旭町１－１ | 579-8048 | 072-988-6616 |
| 東大阪市中福祉事務所 | 東大阪市岩田町４－３－２２－３００ | 578-0941 | 072-960-9271～2(保護)  072-960-9273(医療) |
| 東大阪市西福祉事務所 | 東大阪市高井田元町２－８－２７ | 577-0054 | 06-6784-7696(保護)  06-6784-8993(医療) |

## 生活保護制度における居住地（住所地）特例について

令和7年4月より介護保険制度と同様に生活保護においても居住地（住所地）特例が実施されることとなりました。他市町村が被保険者となっている受給者が特定施設（介護保険施設（地域密着型は除く）、有料老人ホーム、サービス付き高齢者向け住宅）に入居した場合は東大阪市ではなく、入居前の市町村の福祉事務所が生活保護の担当になります。介護扶助など保護に関する請求は入居前の市町村（介護保険被保険者証と同じ）に行ってください。（対象となる有料老人ホーム等は東大阪市ホームページの「住所地特例の対象となる有料老人ホーム一覧」を参照ください）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 居住地特例  対象施設 | 介護保険施設 | 定員29名以下の地域密着型は除く |
| 有料老人ホーム、軽費老人ホーム | 地域密着型特定施設は除く |
| サービス付き高齢者向け住宅 | 有料老人ホームに該当しないものを除く |

4月以降に対象施設に入居された場合は生活保護を実施する市町村を介護券で確認してから請求を行ってください。誤った番号で請求されると返戻または過誤請求の対象になります。



東大阪市の受給者は左の番号から始まります。下2桁は東・中・西福祉事務所で異なります。介護券を確認してください。

|  |
| --- |
| *令和6年生活保護法等の改正について*  *R6.9.6厚生労働省　社会・援護局保護課*  *令和7年4月1日施行*  *５．保護の実施機関についての特例*  *介護保険制度の住所地特例の対象範囲と平仄を合わせて、対象範囲を特定施設入居者全体に拡大する*  *生活保護と介護保険とで特例の対象がそろうことで、実務上の分かりやすさ、地域の公平負担の観点を実現* |

# 指定介護機関とは

介護扶助のための介護を担当する介護機関（介護事業者）は、国の開設した介護機関については厚生労働大臣の、その他の介護機関については、開設者の申請に基づき、事業所の所在地を所管する都道府県知事の指定を受けることとされています。（法第５４条の２）

この指定を受けた介護機関を「指定介護機関」といいます。この指定により、指定介護機関は福祉事務所からの委託を受け、法令・告示等に基づき要保護者に対し適切なサービスの提供を行います。福祉事務所はその対価として報酬を支払う契約をしたこととなります。（公法上の契約）

**指定介護機関介護担当規程（厚生省告示第191号　平成12年3月31日）**

|  |
| --- |
| （指定介護機関の義務）  第1条　指定介護機関は、生活保護法に定めるところによるほか、この規程の定めるところにより、介護を必要とする被保護者（以下「要介護者」という。）の介護を担当しなければならない。  （以下略） |
| 【指定介護機関の義務と留意事項】  福祉事務所から要介護者の介護の委託を受けた指定介護機関は、次の事項を遵守しなければなりません。  介護担当義務   1. 福祉事務所から委託を受けた要介護者及び要支援者について誠実かつ適切にその介護を担当すること。   （法第50条第１項準用）   1. 指定介護機関介護担当規則の規定に従うこと。 2. 指定介護機関の介護の方針及び介護の報酬は、介護保険の介護の方針及び介護の報酬の例によること。   （法第52条第1項準用）   1. 介護報酬に関する義務 2. 被保護者について行った介護に対する報酬は、法による介護の報酬に基づき所定の請求手続きにより請求すること。　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　（法第52条第２項準用） 3. 介護内容及び介護報酬の請求について市長の審査を受けること。　　　　　　　　　　（法第53条第１項準用） 4. 市長の行う介護報酬額の決定に従うこと。　　　　　　　　　　　　　　　　　（　　　法第53条第２項準用） 5. 指導等に従う義務 6. 被保護者の介護について市長の行う指導に従うこと。　　　　　　　　　　　　　　（法第50条第２項準用） 7. 介護サービス内容及び介護報酬請求の適否に関する市長の報告命令に従うこと。   （法第54条第１項）   1. 市長が当該職員に行わせる立入検査を受けること。　　　　　　　　　　　　　　　　　（法第54条第１項） 2. 届出の義務 3. 指定介護機関は、届出事項に変更が生じた場合、該当する届出を速やかに行うこと。   （法第50条の２準用）   1. 標示の義務 2. 指定介護機関は、「生活保護法指定」の標示をその業務を行う場所の見やすい箇所に提示しなければならない。   （規則第13条）   1. 居宅介護支援計画・介護予防支援計画の作成にあたって 2. 介護保険の区分支給限度額の範囲内の計画を作成すること。 3. サービス提供事業者は、生活保護の指定介護機関から選ぶこと。 4. 被保護者のプライバシーの保護に十分配慮すること。 5. みなし２号の受給者が障害者総合支援法の介護給付を受ける場合は、介護保険区分支給限度額との調整が必要になる。 6. 介護券の発券には、福祉事務所へ居宅サービス計画等の提出が必要である。   【指定介護機関における留意事項】  生活保護法による指定を受ける際に同時に中国残留邦人等の円滑な帰国の促進並びに永住帰国した中国残留邦人等及び特定配偶者の自立の支援に関する法律（以下、「中国残留邦人等支援法」）による指定も受けることとなります。中国残留邦人等支援法にかかる介護支援給付は生活保護の介護扶助に準じた方法で実施されますが、詳細についてはサービスを受ける受給者の支援給付を実施している福祉事務所へご確認ください。 |

## 指定介護機関の指定申請手続について

介護事業者（居宅介護支援事業所含む。）が、介護扶助の請求を行うには、事業所ごとに生活保護法の指定が必要になります。なお、生活保護法の改正により、平成26年7月1日以降に介護保険法の指定又は開設許可を受けた事業所・施設は、指定申請をしなくても生活保護法の指定介護機関の指定を受けたものとみなされます（みなし指定）。

平成26年6月30日以前に介護保険法の指定を受けているが生活保護の指定を受けていなかった介護機関は、みなし指定の対象とはなりませんので、新に介護扶助の請求をおこなう場合には生活保護法による指定申請が必要です。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 介護保険法の指定または開設許可 | 生活保護法の指定 | 生活保護法の申請手続き |
| 平成26年6月30日以前 | あり | － |
| なし | 要 |
| 平成26年7月1日以降 | みなし指定 | 不要 |
| 辞退後の再申請 | 要 |

指定後（みなし指定を含む。）に、生活保護法施行規則に規定のある内容（次頁参照）に変更等があった場合は、生活保護法の変更届出等の手続きが必要となります。また、介護保険法等における処分を受けた事業所は、生活保護法の処分届や廃止届等の届出が必要です。

**<生活保護のみなし指定を不要とする場合>**

介護保険法の規定による指定または開設許可をうけた介護機関が生活保護の指定を不要とする場合、申出書により「別段の申出」（辞退届）の届出を行う必要があります。

地域密着型介護老人福祉施設及び介護老人福祉施設については、他のサービスとは異なり「別段の申出」は行えません。ただし、併設して行うサービスについては可能です。

なお、「別段の申出」をした介護機関が、改めて生活保護法の指定を希望するときは、生活保護法による新規の指定申請が必要です。

**＜変更届について＞**

生活保護法等による指定を受けたものとみなされる、みなし指定を受けたものであっても、変更届は必要になります。特に介護機関の所在地の変更において、届出失念のため介護券が届かないなどの問い合わせが時々あります。介護保険法における変更届提出時に、生活保護法における変更届の提出も忘れずに行ってください。

全ての生活保護法指定介護機関（みなし指定を含む）は、生活保護法施行規則に規定されている事項に変更があった場合は、介護保険法だけではなく、生活保護法においても変更届が必要です（次項参照。）。特に介護機関の所在地の変更において、届出失念のため介護券が届かないなどの問い合わせが時々あります。介護保険法における変更届提出時に、生活保護法における変更届の提出も忘れずに行ってください。

**＜指定基準について＞**

|  |
| --- |
| 1. 介護保険法の規定によるして又は許可を受けているものであって、介護扶助のための介護について理解を有しているものであること。 2. 「指定介護機関介護担当規定」及び「生活保護法第54条の2第5項において準用する同法第52条の２の規定による介護の方針及び介護の報酬を定める件」に従って、適切に介護サービスを提供できると認められるものであること。 3. 生活保護法第54条の2第5項において準用する同法第49条の2第2項の第1号を除く各号のいずれかに該当するときは、都道府県知事は指定介護機関の指定をしないことができる。 4. 特定施設入居者生活介護、認知症対応型共同生活介護、地域密着型特定施設入居者生活介護、介護予防特定施設入居者生活介護及び介護予防認知症対応型共同生活介護については、入居に係る利用料が住宅扶助により入居できる額であること。 |

* 詳細は「指定介護機関の手引き」をご参照ください。

（参考）【介護機関の指定、変更、廃止等の事由と提出書類】

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 申請・届出を要する事項 | | 提出書類 |
| H26.6.30以前に介護保険の指定を受けていた事業所（介護老人福祉施設及び地域密着型介護老人福祉を除く）が新たに生活保護法の指定を受ける場合 | | ・指定申請書  ・誓約書  ・「介護事業者指定通知書」の写し  ※医療機関の場合は不要 |
| 既に指定介護機関である場合 | すでに他のサービスで生活保護法の指定を受けている事業所が、平成26年6月30日までに介護保険法の指定を受けている介護サービスを新たに生活保護として指定を受ける場合 | ・指定申請書  ・誓約書  ・「介護事業者指定通知書」の写し  ※医療機関の場合は不要 |
| 指定介護機関の名称、所在地の変更 | ・変更届  ・介護事業者に交付される受理書（変更したことがわかるもの）の写し   * 医療機関の場合は不要   ※介護保険事業所番号の変更を伴わない場合。変更を伴う場合は廃止届 |
| 開設した事業者の名称又は事業者の主たる事務所の所在地の変更 |
| 管理者の変更（氏名、住所含む） |
| 開設者の変更（法人の場合は法人代表者の変更） |
| 指定介護機関が介護サービスの一部又は全てを廃止した場合  （一部のサービスを廃止する場合は、そのサービス名を記載する） | ・廃止届  ・介護事業者に交付される受理書（廃止したことがわかるもの）の写し  ※医療機関の場合は不要  【みなし指定の事業所は届出不要】 |
| 指定介護機関が介護サービスの一部又は全てを 休止した場合  （一部のサービスを休止する場合は、そのサービス名を記載する） | ・休止届  ・介護事業者に交付される受理書（休止したことがわかるもの）の写し  ※医療機関の場合は不要 |
| 休止していた指定介護機関が再開した場合 | ・再開届  ・介護事業者に交付される受理書（再開したことがわかるもの）の写し  ※医療機関の場合は不要 |
| 介護保険法により指定の取消し等の処分を受けた場合 | ・処分届  ・「介護事業者処分通知書」の写し  ※医療機関の場合は不要 |
| 指定介護機関が生活保護法の指定を辞退しようとする場合（辞退しようとする日の３０日以上前に届出が必要） | ・辞退届 |

* 医療機関が健康保険法の指定により介護保険法のみなし指定となった場合、介護保険法指定通知書等介護保険法における確認資料の添付は不要です。

|  |  |
| --- | --- |
| 医療機関のみなし指定 | |
| 保険医療機関  （病院・診療所） | 居宅療養管理指導、訪問看護、訪問リハビリテーション、通所リハビリテーション、短期入所療養介護（療養病床を有する病院・診療所に限る） |
| 保険薬局 | 居宅療養管理指導 |

* 「（介護予防）特定施設入居者生活介護」、「（介護予防）認知症対応型共同生活介護」、「地域密着型特定施設入居者生活介護」の指定申請には入居に係る費用について事前確認が必要です。提出書類は「契約書」または「重要事項説明書」等の費用が確認できるもの。（指定基準４参照）
* 申請様式に関しましては東大阪市ホームページ＞事業者の方へ＞福祉・介護保険＞生活保護法＞生活保護法等による介護機関の指定にございますのでご参照ください。

# 介護扶助とは

生活保護における８つの扶助の１つであり、介護保険創設（平成１２年度）とともに新たな扶助として創設されたもので、生活保護受給者（以下、「受給者」という。）がサービスを利用した場合に現物給付されます。介護扶助の給付を受けるには、要介護認定等の申請を行い、要介護状態、要支援状態又は基本チェックリストに該当する状態であると認定されることが必要です。介護扶助の居宅介護の範囲は、居宅介護支援計画に基づいて行うものに限られています（介護予防及び介護予防・日常生活支援も同様）。*介護扶助運営要領4-1*

## 介護扶助の申請方法

介護扶助を受けるには、福祉事務所の長に対して保護の申請をする必要があります。

|  |  |
| --- | --- |
| 申請書類 | * 保護（変更）申請書   居宅介護支援事業所が本人の同意を得て居宅サービス計画等の写し等の提出をすることもできます。   * 介護保険被保険者証の写し * 居宅介護支援計画等の写し |

* 「居宅介護支援計画等」とは生活保護法の指定を受けた居宅介護支援事業者等が作成した居宅サービス計画、介護予防サービス計画、介護予防ケアマネジメントに基づくプラン又は介護予防ケアマネジメントの内容がわかるもの（居宅（施設）サービス計画等：第１～３表、サービス利用票、利用票別表など）です。

|  |
| --- |
| 毎月、居宅サービス計画等（サービス利用票・利用票別表）写しの提出   * 介護予防給付や介護予防・日常生活支援総合事業については、事業所の事務負担軽減のため、サービス種類の変更や事業所の変更などがあった場合に居宅サービス計画等を提出 * 計画に変更があれば居宅サービス計画第１～３表の提出（軽微な変更を除く） |

|  |
| --- |
| 居宅サービス事業所等へ介護券を発行（みなし２号は居宅介護支援事業所にも発行） |

**〈介護扶助における留意事項〉**

* 受給者のケアプラン作成にあたっては、区分支給限度額を超えるものは認められません。
* 適用は原則、保護申請書又は保護変更申請書の提出日以降で必要と認められた日です。
* （介護予防）特定施設入居者生活介護、（介護予防）認知症対応型共同生活介護、地域密着型特定施設入居者生活介護は入居費用が住宅扶助の基準額内である場合に限り入居が認められます。

〈介護券の発行と確認事項〉

* 有効な介護券であることの確認：所要事項が記載され福祉事務所長印を押されたものをもって有効とします。
* 本人支払額の徴収：記載がある場合は、その額を受給者から徴収してください。
* 介護券の保管および処分：支払請求月から最低６か月間保存、その後はプライバシー保護に留意の上、処分してください。

## 介護扶助の種類

|  |  |
| --- | --- |
| 種類 | 内容 |
| 居宅介護  介護予防  介護予防・日常生活支援 | 居宅のサービスは、居宅サービス計画等に基づき支給を決定し現物給付します。   * 被保護者以外の者にあっては、障害者施策等の給付を受けることができない場合 |
| 福祉用具  介護予防福祉用具 | 受給者の申請により、福祉用具購入の対象であるかを確認し、原則として現金給付します。   * 被保険者以外の者にあっては、障害者総合支援法の日常生活用具等の給付を受けることができない場合 |
| 住宅改修  介護予防住宅改修 | 受給者の申請により、住宅改修の対象であるかを確認し、原則として現金給付します。   * 被保護者以外の者にあっては、障害者施策等の給付を受けることができない場合 |
| 施設介護 | 施設のサービスは、施設サービス計画等に基づき支給を決定し現物給付します。 |
| 移送 | 居宅サービス利用時の交通費や介護施設への入所・退所に伴う移送の交通費等（なるべく現物給付）について、最小限の実費を支給します。 |

## 介護保険給付との関係

1号被保険者及、2号被保険者及び被保険者以外の者（以下、「みなし２号」という。）の受給者の介護扶助負担割合は下記の通りです。他の公費負担制度（次項参照）が利用できる場合には、介護扶助は給付されません（法第4条保護の補足性の原理）。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 被保険者等区分 | 負担割合 | |
| 【第１号被保険者】  市町村の区域内に住所を有する６５歳以上の者  (生活保護受給者も被保険者となる) | 介護保険９０％ | **介護扶助**  **１０％※３** |
| 【第２号被保険者】  市町村の区域内に住所を有する４０歳以上６５歳未満の医療保険加入者※1で加齢に伴う特定疾病※2により要介護(要支援)状態の者  (職域保険の扶養となり受給者も被保険者となることがある) | 介護保険９０％ | **介護扶助**  **１０％※３** |
| 【被保険者以外の者（みなし２号）】  市町村の区域内に住所を有する４０歳以上６５歳未  満の医療保険未加入者※１で加齢に伴う特定疾病※２により要介護(要支援)状態の者 | **介護扶助１００％※３** | |
| 1. 国民健康保険に加入していた場合は、生活保護受給者になることにより、国民健康保険の被保険者から除かれる（国民健康保険法第６条）ため介護保険の被保険者とはならない。  |  | | --- | | 国民健康保険法（適用除外）  第六条　前条の規定にかかわらず、次の各号のいずれかに該当する者は、市町村が行う国民健康保険の被保険者としない。  九 生活保護法（昭和二十五年法律第百四十四号）による保護を受けている世帯（その保護を停止されている世帯を除く。）に属する者 | | | |
| 1. 加齢に伴う特定疾病１６種類【介護保険法施行令第２条】   ①末期がん（医師が判断したものに限る）、②関節リウマチ、③筋萎縮性側索硬化症④後縦靭帯骨化症、⑤骨折を伴う骨粗鬆症、⑥初老期における認知症、⑦進行性核上性麻痺・大脳皮質基底核変性症及びパーキンソン病、⑧脊髄小脳変性症、⑨脊柱管狭窄症、⑩早老症、⑪多系統萎縮症、⑫糖尿病性神経障害・糖尿病性腎症及び糖尿病性網膜症、⑬脳血管疾患、⑭閉塞性動脈硬化症、⑮慢性閉塞性肺疾患、⑯両側の膝関節又は股関節に著しい変形を伴う変形性関節症 | | |
| 1. 他の公費負担制度（次頁参照）の受給資格があり給付対象となる介護サービスを利用している場合は、他の公費が介護扶助に優先されます。他の公費が適用される場合は、介護券が発行されません。 | | |

## 介護扶助の方法（法34条の２）

介護扶助の給付は、原則として「現物給付」で行われます。居宅介護、介護予防及び施設介護の現物給付は、指定介護機関にサービスの提供を委託して行うことを原則とします。介護扶助の現物給付は国保連合会を通じて福祉事務所が指定介護機関に介護扶助費を支払うことで行われます。

**〈参考：介護扶助の程度〉**

介護扶助の程度は、生活保護法第8条に「被保護者の需要を基とし、不足分を補う程度において行うもので、必要な事情を考慮した最低限度の生活の需要を満たすに十分なものであって、且つ、これをこえないものでなければならない」とされています。

|  |
| --- |
| *生活保護法第54条の2第５項において準用する同法第52条の規定による介護の方針及び介護の報酬に基づきその者の介護サービスに必要な最小限度の額* |

厚生労働大臣の定める基準　昭和38年厚告１５８「生活保護法による保護の基準」

## 介護扶助と他法他施策との関係

生活保護制度以外の他法他施策の活用が見込める受給者は、必ず他の制度を優先して活用してください。他法の活用は本人の選択制ではありません。受給者は利用できる制度を活用する義務があります（法第4条：**保護の補足性の原理**）。他法他施策を活用した上で、なお介護サービスの利用が必要不可欠と判断された場合に介護扶助は適用されます。

|  |
| --- |
| 【生活保護法】（保護の補足性）  第4条　保護は、生活に困窮する者が、その利用し得る資産、能力その他あらゆるもの※１を、その最低限度の生活の維持のために活用することを要件として行われる。  ２　民法（明治29年法律第89号）に定める扶養義務者の扶養及び他の法律に定める扶助※２は、すべてこの法律による保護に優先して行われるものとする。 |
| 1. その他あらゆるものの例：健保、厚年、船保、国保、雇保、労災、国年　等 2. 他の法律に定める扶助の例：児福、身障、災救、精保、予防、感染症　等 |

**介護扶助に優先される主な介護保険優先公費等**

※医療系サービスの請求は各法に基づく指定事業所であることが必要です。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 公費負担医療等 | 負担割合 | 対象サービス | 資格証明等 |
| 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律（精神通院医療） | 100 | 訪問看護、介護予防訪問看護 | 受給者証 |
| 原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律（一般疾病医療費の給付） | 100 | 介護老人保健施設サービス及び介護医療院サービス含め医療系サービス（介護予防サービスを含む）の全て  ※食費及び居住費を除く | 被爆者健康手帳 |
| 難病の患者に対する医療等に関する法律（難病医療費助成） | 100 | 訪問看護、介護予防訪問看護、医療機関及び介護医療院の訪問リハビリテーション、医療機関及び介護医療院の介護予防訪問リハビリテーション、居宅療養管理指導、介護予防居宅療養管理指導、介護医療院サービス  ※食費及び居住費を除く | 受給者証 |
| 被爆体験者精神影響等調査研究事業 | 100 | 訪問看護、介護予防訪問看護、訪問リハビリテーション、介護予防訪問リハビリテーション、居宅療養管理指導、介護予防居宅療養管理指導、通所リハビリテーション、介護予防通所リハビリテーション、短期入所療養介護、介護予防短期入所療養介護、介護保健施設サービス及び介護医療院サービスの医療系サービスの全て。  ※食費及び居住費を除く | 被爆体験者精神医療受給者証 |
| 原爆被爆者の訪問介護利用者負担に対する助成事業 | 100 | 訪問介護及び訪問型サービス（独自）  （前年度の収入により決定、申請先は保健センター） | 資格認定証  （要申請） |
| 原爆被爆者の介護保険等利用者負担に対する助成事業 | 100 | 介護福祉施設サービス、地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護、通所介護、短期入所生活介護、介護予防短期入所生活介護、認知症対応型通所介護、介護予防認知症対応型通所介護、小規模多機能型居宅介護、介護予防小規模多機能型居宅介護、定期巡回・随時対応型訪問介護看護、地域密着型通所介護、看護小規模多機能型居宅介護、認知症対応型共同生活介護、介護予防認知症対応型共同生活介護及び通所型サービス（独自） | 被爆者健康手帳 |

## 本人支払額の請求について

福祉事務所では、介護扶助を決定する際に介護扶助が対象となる費用について、受給者が負担できる収入があると認定した場合には、その負担できる額を本人支払額として介護券に記入します。事業者は、交付された介護券に本人支払額が記入されている場合は、その額を正確に当該受給者に請求してください。本人支払額や公費負担額が介護券と一致しない場合には、過誤請求の手続きをお願いすることになります、必ず介護券を確認の上で正しくご請求ください。

本人支払額は、介護給付費明細書の公費分本人負担額の欄に記載します。公費分本人負担額がある場合は、その額を差し引いた額が公費請求額となります。被保険者の本人支払額は利用者負担段階第一段階が適用されるため上限が15000円（＋滞在費及び食費の利用者負担額）です。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 受給者の支払い上限額 | 介護サービス支払上限額 | 食費及び居住費の上限額 |
| 1号被保険者、2号被保険者 | 15000円※ | 利用者負担額 |
| 被保険者以外の者(みなし２号) | 介護費用の全額 | 費用の全額 |
| 介護保険法施行令　第二十二条の二の二  ４　要介護被保険者が被保護者である場合において、当該要介護被保険者が同一の月において受けた居宅サービス等に係る介護サービス費合計額に九十分の十を乗じて得た額が一万五千円を超えるときは、当該得た額から一万五千円を控除して得た額を高額介護サービス費として当該要介護被保険者に支給する。 | | |

# その他の事項

## 短期入所サービスや施設サービス利用時の負担軽減手続きについて

受給者が短期入所サービスや施設サービスを利用する場合には、申請により第一段階の利用者負担段階が適用されます。利用時は、負担限度額認定の申請（みなし2号を除く。）を必ず行ってください。受給者本人が手続きを行うことが困難な場合には、申請のご協力をお願いします。

みなし２号については被保険者ではないため特定入所者介護サービス費（補足給付）の対象にはなりませんが、補足給付相当額を福祉事務所が給付します。施設入所は、食費及び多床室の場合のみ国保連への請求が可能です。（次項参照）

また、ユニット型居室に入居するなどして、社会福祉法人等による利用者負担の減額（居住費及び滞在費のみ）手続きが必要な受給者についても申請のご協力をお願いします。

**＜受給者が利用できる利用者負担軽減制度等＞**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | 食費 | 滞在費・居住費 |
| 介護保険負担限度額認定  （特定入所者介護サービス費） | 1号・2号 | 〇 | 〇 |
| みなし２号 | × | × |
| 社会福祉法人等による生計困難者等に対する利用者負担軽減制度事業 | 1号・2号 | × | 〇 |
| みなし２号 | × | 〇 |

**＜受給者の個室利用について＞**

短期入所は、受給者本人が費用を賄える場合には個室利用が可能ですが、個室滞在費の本人負担が高額となる場合もあるので利用時の費用についてしっかり説明を行ってください。福祉事務所による短期入所の個室滞在費（本人負担分）費用補助はありません。

施設入所は、個室の居住費が発生する場合には利用はできません。減免等により個室費用負担が発生しない場合のみ利用が可能です。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 居室の種類 | 施設入所 | 短期入所 | 備考 |
| 多床室 | ○ | ○ | 原則の利用 |
| 従来型個室 | ▲ | ○ | 短期入所は受給者本人が滞在費を支払える場合は利用可能です。福祉事務所からの費用補助はありません。  受給者に入居費用の説明を丁寧に行ってください。 |
| ユニット型個室 | ▲ | ○ |
| ユニット型個室的多床室 | ▲ | ○ |
| 特別な居室（厚告123号） | × | × | 利用者が選定する特別な居室の提供は行わない（厚告214号一～七） |

○利用可、▲例外的対応または減免等により費用が発生しない場合は利用可、×利用不可

|  |
| --- |
| Q.介護扶助を受けているものが、介護保険施設の個室等を利用できるか？ |
| A.介護保険施設の居室は、多床室が主であること、並びに個室等の利用については居住費が必要となるため、被保護者の個室等の利用については「利用を認める場合」に該当する場合に限定すること。  【利用を認める場合】   * 介護保険法による経過措置により、居住費についての取扱いが多床室と同様の取扱いとされる場合 * 自治体の単独事業により居住費の利用者負担が免除される場合 * 施設側が利用者の収入状況に鑑み、利用者から居住費の徴収を行わない場合   なお、既に利用している場合は、原則として転居等の指導を行うこととするが、転居等が行われるまでの間は、入居を認めて差し支えない。この場合、福祉事務所払いの介護扶助費として給付することとなる。  （参考）生活保護制度における介護保険施設の個室等の利用にかかる取扱いについて（平成17年９月30日、社援保発0930002号）  介護保険制度改正に伴う生活保護制度の取扱いについて（平成17年９月14日事務連絡） |

**（参考）施設利用時の食費及び（居住費）滞在費について**

≪介護保険の被保険者≫

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 項目 | 区分 | 施設入所 | | | 短期入所 | | |
| 介護扶助 | 請求方法 | 本人負担 | 介護扶助 | 請求方法 | 本人負担 |
| 食費 | | 300円 | 国保連 | 0円 | 給付なし  （介護保険の補足給付） | 国保連 | 300円 |
| 居住費 | 多床室 | 0円 | 0円 | 0円 |
| 従来型個室（特養） | 原則利用不可（減免等により費用負担がない場合を除く）  例外対応のみ福祉事務所払い | | | 380円 |
| 〃（老健・療養型） | 550円 |
| ユ型個室的多床室 | 550円 |
| ユ型個室 | 880円 |

* + 受給者に係る食費及び居住費（滞在費）については介護保険の「食費の基準費用額」及び「居住費（滞在費）の基準費用額」の値の範囲内であることが義務付けられています。食費について300円/日を超える額で国保連に請求した場合は返戻されます。

|  |
| --- |
| 八　介護保険法第51条の３第1項に規定する特定入所者に対しては、同条第2項第1条に規定する食費の基準費用額又は同条第2号に規定する居住費の基準費用額を超える費用を要する食事又は居室の提供は行わない。  九　介護保険法第51条の３第5項に基づき特定入居者介護サービス費の支給があったとみなされた場合にあっては、同条第2項第一号に規定する食費の負担限度額又は同条第二号に規定する居住費の負担限度額を超える額の支払いを受けてはならない。（以下略） |

法第54条の2第4項において準用する同法第52条第2項の規定による介護の方針及び介護の報酬（厚生省告示第214号　平成12年4月19日）

* 例外対応は、個室入居者が受給者となり転所が行われるまでの期間に個室の費用が発生する場合などが該当します。

≪介護保険の被保険者以外のもの（みなし２号）≫

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 項目 | 区分 | 施設入所 | | | 短期入所 | | |
| 介護扶助 | 請求方法 | 本人負担 | 介護扶助 | 請求方法 | 本人負担 |
| 食費 | | 1445円 | 国保連 | 0円 | 1145円 | 福祉  事務所  払い | 300円 |
| 居住費 | 多床室（特養） | 915円 | 0円 | 915円 | 0円 |
| 〃（老健・療養型） | 437円 | 0円 | 437円 | 0円 |
| 従来型個室（特養） | 原則利用不可（減免等により費用負担がない場合を除く）  例外対応のみ福祉事務所支払い | | | 851円 | 380円 |
| 〃（老健・療養型） | 1178円 | 550円 |
| ユ型個室的多床室 | 1178円 | 550円 |
| ユ型個室 | 1186円 | 880円 |

* みなし２号受給者の短期入所時の食費及び居住費は、介護保険（補足給付）の対象とはならないため、福祉事務所で補足給付相当額を介護扶助として給付します（要申請）。
* 例外対応は、個室入居者が受給者となり転所が行われるまでの期間に個室の費用が発生する場合などが該当します。

## 小規模多機能型居宅介護・看護小規模多機能型居宅介護について

小規模多機能型居宅介護及び看護小規模多機能型居宅介護の宿泊サービス費用(食費及び宿泊費)は全額自費のため本人支払額が高額になります。利用にかかる費用は、受給者及びその家族に十分説明を行ってください。宿泊サービス時の費用について時々相談がありますが、宿泊サービスの居室は住居とはみなされませんので、福祉事務所による宿泊費用の扶助は行いません。

月途中に入院した場合は、極めて短期間の入院を除き、生活保護法における保護の基準「その者の介護サービスに必要な最小限度の額」や介護扶助の程度「被保護者の需要を基とし、不足分を補う程度において行うもので、必要な事情を考慮して最低限度の生活の需要を満たすに十分なものであって、且つ、これを超えないものでなければならない」という観点から、必要かつ最小限の額となるよう一旦契約を終了する等して日割り計算での請求をお願いいたします。

# 生活保護行政適正化について

本市では、継続的に取り組む必要のある市独自施策の基本的な方針として「生活保護行政適正化方針」を策定し、真に介護を必要とする受給者に対して、適切なサービス提供がなされる状況を確保するべく、介護扶助の適正化対策を講じております。

その一環といたしまして、各福祉事務所に専門知識を有した適正化推進員を配置し、請求内容の検証や請求誤りの点検などを行っております。

**＜適正化に伴う点検について＞**

点検では、「介護扶助の適正化について」（*H23.3.31　社援保発0331第14号*）の通知に基づき、受給者の状態に応じた適切なケアプランが作成されているか、被保険者以外の者（みなし２号）の者について、「生活保護法4条の２」の補足性の原理により、他法（障害者総合支援法や難病法など）が活用できないか、また、受給資格や入院中の請求など請求内容に誤りがないか等の確認を行っています。事業者の皆さまにも請求内容などについて確認させていただくことがあると思いますのでご協力お願いいたします。

|  |
| --- |
| 〈参考：介護扶助の適正化について〉H23.3.31　社援保発0331第14号   1. 居宅サービス計画（ケアプラン）の確認   各福祉事務所において、実際に居宅サービス計画の作成経験のある介護支援専門員資格所有者を雇用する等を通じて、利用者の意向を十分把握した上でサービス提供の検討が行われているかどうか等の確認を行い、不正又は不適切なサービス提供がなされていないか確認すること。   1. 介護券交付処理簿と介護給付費公費受給者別一覧表との照合 2. 医療扶助給付情報との照合 |

## 介護扶助の受給資格確認について

介護扶助における受給資格の確認については以下のとおりとなっています。保護廃止後や保護決定前または他市の受給者など介護扶助の受給資格がないと思われる請求があった場合などは、福祉事務所より各事業所に連絡をさせていただきます。資格に関する誤りがある場合は保険者に過誤をしてください。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | １号・２号被保険者 | みなし２号 |
| 資格点検 | 福祉事務所 | 国保連合会（資格エラー） |
| 資格確認方法 | 介護給付費公費受給者一覧 | 被保護者異動連絡票 |
| 確認月 | 請求月の翌々月 | 請求月 |

* 最近、廃止後の請求など受給資格の誤りが特に増えてきています。請求時は、介護券から公費負担者番号及び公費受給者番号を正確に転記してください。介護券なしでの請求はできません。

## 介護扶助の請求にあたりご注意いただきたい事項（R7.4以降）

居住地特例の実施にあたり、他市が保護の実施責任となる受給者が今後増加すると思われます。請求時に他市が保険者となっている生活保護受給者は、介護券を確認して公費負担者番号を正確に記載して正しい公費の請求を行ってください。

《確認いただきたい点》



東大阪市の福祉事務所

東大阪市の保険者

* 令和7年4月1日以降に居住地（住所地）特例対象施設に入居
* 保険者が東大阪市以外（保険者番号が２７２２７８以外）

上記条件に当てはまる場合は、生活保護の実施機関が東大阪市の福祉事務所ではない場合があります。介護券をよく確認して公費負担者番号と公費受給者番号を正確に入力してください。

誤った番号で請求されますと返戻又は過誤請求の対象となります。

## 適正化業務における主な指摘事項について

適正化に関して指摘させていただいた場合には、指摘内容について適切に対処していただきますようお願いいたします。主な指摘内容については次の表を参照してください。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 内容 | 対処 | 根拠 |
| 古い受給者番号が使用されている又は適当な受給者番号を記載して請求している。 | 福祉事務所より送付された介護券を確認のうえ請求をしてください。 | 介護扶助運営要領５－２－（７）－オ  （ウ）介護券から介護給付費明細書への正確な転記  福祉事務所が変更となった場合には公費負担者番号も変更になります。 |
| すでに廃止された受給者についての請求がある又は保護開始前の請求がある。 | 保険者へ過誤申立をおこなってください。 |
| みなし２号の受給者が月途中で１号被保険者となっているが、全額介護扶助での請求がある | 保険者へ過誤申し立てをおこない、それぞれ日割り計算での請求を行ってください。 | 月額包括報酬の日割り請求にかかる適用（平成30年3月30日老健局介護保険計画課・老人保健課事務連絡） |
| 資格取得日から1号被保険者の資格が優先されます。医療扶助で訪問リハビリテーション及び訪問看護を受けている場合も介護保険による請求が優先されます。切替手続きを行ってください。 | 法4条（補足性の原理）  障害福祉サービスのように移行期間はありません。資格取得日から他法優先です。 |
| みなし２号の受給者への他法他施策の適用ができていない | 介護扶助に優先して給付される他法他施策を活用してください。 | 介護扶助運営要領５－２－（２）  他法他施策との関係 |

## 高齢者向け住宅における生活保護実施に関する取り扱い指針について

東大阪市では、受給者が有料老人ホーム、サービス付き高齢者向け住宅等の各法に位置付けられた住宅及び高齢者向け無届住宅（以下、「高齢者向け住宅」という。）に入居する場合に生活保護基準への整合性の確認とサービス内容に関して最低生活の維持・確保を確認することを目的として入居に関する指針を定めています。受給者の入居にあたっては、費用や体制などが受給者の入居に即していない住宅もあるため、必ず事前に福祉事務所にご相談ください。入居に関する費用が最低生活費を上回るような高齢者向け住宅への入居はできません。（不足分を家族や親族に負担させるような扱いはできませんのでご注意ください。）

【各法に位置付けられた住宅】

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 老人福祉法 | 第5条の2 | 認知症対応型老人共同生活援助事業（グループホーム） |
| 第5条の3 | 養護老人ホーム、軽費老人ホーム |
| 第29条 | 有料老人ホーム（介護型・住宅型等） |
| 高齢者住まい法 | 第5条 | サービス付き高齢者向け住宅 |

※東大阪市高齢者向け住宅における生活保護実施に関する取扱い指針は下記の場所にございます。

ホーム＞事業者の方へ＞福祉・介護保険＞生活保護法＞高齢者向け住宅における生活保護実施に関する取扱いについて

（一部、大阪府版高齢者住まいにおける外付けサービス利用の適正化に向けた保険者用点検チェックシートより）

## 過誤申立の提出先について

介護扶助の請求に過誤申立が必要な場合の提出先は下記の通りです。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 保険等種別 | | 過誤依頼の提出先 |
| 第１号被保険者  第２号被保険者 | 東大阪市 | 給付管理課 |
| 他の市町村 | 介護保険の担当課（各市にお問い合わせください。） |
| みなし2号（H番号から始まるもの） | | 各福祉事務所 |

# 個別指導の実施

東大阪市では、受給者の処遇が効果的に行われるよう福祉事務所と指定介護機関相互の協力体制を確保することを主眼として、指定介護機関個別指導を行っています。

受給者の介護サービスの給付に関する事務及び給付状況（介護扶助に対する理解・報酬請求・特別な居室、療養室等の提供が行われていないか・介護施設入所者基本生活費【生活保護費】の取扱など）等について介護記録その他の帳簿書類等を閲覧し、懇談形式で実施しますので、ご協力をお願いします。

当該文書等による一般指導内容は事業所（施設）において内容を周知していただきますようよろしくお願いいたします。

**〈参考：指定介護機関に対する指導及び検査〉**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 指導 | | 検査（監査） |
| 目的 | 被保護者の処遇向上と自立助長に資するため、法による介護の給付が適正に行われるよう制度の趣旨、介護扶助に関する事務取扱等の周知徹底を図る。 | | 被保護者に係る介護サービスの内容及び介護の報酬の適否を調査して介護の方針を徹底させ、介護扶助の適正な実施を図る。 |
| 対象 | すべての指定介護機関 | | 個別指導の結果、検査を行う必要があると認められる介護機関及び個別指導を拒否する指定介護機関 |
| 内容及び方法 | 一般 | 法並びにこれに基づく命令、告示及び通知に定める事項について周知徹底を図るため、講習会、懇談、広報、文書等の方法により行う。 | 被保護者に係る介護サービスの内容及び介護の報酬の請求の適否について、介護給付費公費受給者一覧表等と介護記録その他の帳簿書類の照合、設備等の調査により実地に行う。  必要に応じ要介護者等についての調査を合わせて行うこととする。 |
| 個別 | 被保護者の介護サービス給付に関する事務及び給付状況等について介護記録その他の帳簿類等を閲覧し、懇談指導を行う。  特に必要があると認められるときは、被保護者についてその介護サービスの受給状況等を調査することができる。 |
| 根拠法 | 生活保護法第54条の２第4項  （生活保護法第54条第1項準用） | | 生活保護法第54条の２第5項  （生活保護法第54条第２項準用） |

**<参考：検査後の措置>**

|  |  |
| --- | --- |
| 行政上の措置 | 請求の不正又は不当の程度に応じて指定取消、指定の全部又は一部の効力停止、戒告、注意となります。 |
| 経済上の措置 | 介護報酬に過誤払いが認められる時は介護の報酬について返還措置となります。 |
| 行政上の措置の公表等 | 検査の結果、指定取消を行った時は、その旨を告示します。 |

|  |
| --- |
| 介護サービス事業所は要介護高齢者等の身体及び生命に直接関わるサービスを提供しており、法令遵守が求められることから、悪質な事業者や介護支援専門員等を排除するため、一定の事由に該当した介護支援専門員の登録拒否やサービス事業者等の指定取消が可能になっています。  この事由の一つに「介護保険法その他国民の保険医療・福祉に関する所定の法律（介護保険施行令第35条の２及び第35条の５）に違反した場合」があります。この中に生活保護法も含まれており、生活保護法による指定を取り消された場合、この規定により介護保険の指定も取り消される場合があります。   * 介護保険法　第69条の２第1項第三号（介護支援専門員の）登録の拒否 * 介護保険法　第77条第1項第十号等（居宅サービス事業者の）指定の取消し * 介護保険法　第115条の9第1項第十号（介護予防サービス事業者の）指定の取消し |

（お問い合わせ先）

東大阪市生活支援部

生活福祉室生活福祉課

TEL：06-4309-3226